

RELAZIONE ETC
Per il Comune di
“SANTO STEFANO DEL SOLE”
2021

delibera ARERA n.443/2019

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE AVELLINO
Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

Indice

Premessa

4 Valutazioni dell'Ente territorialmente competente

- 4.1 Attività di validazione svolta
- 4.2 Limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie
- 4.3 Costi operativi incentivanti
- 4.4 Eventuale superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie
- 4.5 Focus sulla gradualità per le annualità 2019 e 2020
- 4.6 Focus sulla valorizzazione dei fattori di sharing
- 4.7 Scelta degli ulteriori parametri
- 4.8 Tariffa complessivamente riconosciuta

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE AVELLINO

Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

Premessa

L'Ente territorialmente competente (ETC) Ambito Territoriale Ottimale Avellino, Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani sito in provincia di Avellino ha verificato la completezza, la coerenza e la congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione annuale del piano economico finanziario (di seguito: PEF), inviato dal gestore sulla base dei seguenti requisiti:

- il **PEF** relativo alla gestione è stato redatto secondo lo schema tipo predisposto dall'Autorità di cui all'Appendice 1 della deliberazione 443/2019/R/RIF e successivamente integrato con l'allegato 002-20DRIF_ALL alla determinazione n. 02/DRIF/2020, compilandolo per le parti di propria competenza;
- la **dichiarazione**, predisposta utilizzando lo schema tipo di cui all'Appendice 3 della deliberazione 443/2019/R/RIF, ai sensi del d.P.R. 445/00, sottoscritta dal legale rappresentante, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nei prospetti dei modelli e i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge;
- la **relazione** che illustra sia i criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica e i valori desumibili dalla documentazione contabile, sia le evidenze contabili sottostanti, lo schema di relazione tipo.

Premesso che all'ETC sono attribuite le seguenti competenze:

1. la ricezione del "PEF grezzo" da parte del gestore e del Comune;
2. la definizione dei parametri/coefficienti per il completamento del PEF previsti dal MTR;
3. la redazione del paragrafo 4 della relazione di accompagnamento al PEF, compresa l'eventuale istanza per il superamento del limite di crescita annuale (Allegato 2 alla delibera 443);
4. la validazione del PEF (completezza, coerenza e congruità dei dati);
5. l'assunzione della determinazione di approvazione del PEF nei termini utili per consentire le successive deliberazioni inerenti l'articolazione tariffaria;
6. la trasmissione ad ARERA del PEF predisposto e dei corrispettivi massimi "provvisori" del servizio integrato o dei singoli servizi nel termine di 30 giorni dall'assunzione delle "pertinenti determinazioni" (cioè dall'approvazione in sede locale).

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE AVELLINO

Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

Alla luce di ciò, l'Ente d'Ambito Avellino, quale ETC, oltre a validare i dati contenuti nei PEF "grezzi" trasmessi dai gestori e dai Comuni, ha nello specifico il compito di:

1. *determinare i coefficienti relativi al limite di crescita annuale delle entrate tariffarie nell'ambito dell'intervallo di valori determinati dall'Autorità:*
 - a. *Coefficiente di recupero di produttività (Xa);*
 - b. *Coefficiente per il miglioramento previsto della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni erogate agli utenti (QLa);*
 - c. *Coefficiente per la valorizzazione di modifiche del perimetro gestionale con riferimento ad aspetti tecnici e/o operativi (PGA);*
2. *determinare il fattore di sharing (b) sulla vendita di materiale e di energia nell'ambito dei range individuati da ARERA per la determinazione delle tariffe 2020-21;*
3. *determinare l'ulteriore parametro che contribuisce a definire il fattore di sharing sui proventi CONAI (ω) per la determinazione delle tariffe 2020-21, sempre nei range individuati da ARERA;*
4. *effettuare la valorizzazione della componente di gradualità nella determinazione dei conguagli sulla base dei range di valori individuati da ARERA e delle performance del gestore, quali la raccolta differenziata (γ_1), la preparazione per il riutilizzo e riciclaggio (γ_2) e la soddisfazione degli utenti del servizio, anche con rispetto alla carta dei servizi (γ_3);*
5. *determinare il valore r che rappresenta il numero di rate per il recupero della componente a conguaglio, che può assumere il valore massimo pari a 4;*
6. *definire la vita utile delle discariche in accordo con il gestore, sulla base delle capacità residue e delle stime sui tempi di esaurimento delle stesse;*
7. *effettuare il riconoscimento dei costi della gestione post-operativa e di chiusura delle discariche autorizzate nel caso in cui le risorse precedentemente accantonate risultino insufficienti a garantire il ripristino ambientale del sito medesimo;*
8. *verificare l'equilibrio economico finanziario del gestore.*

A tal fine il Consiglio d'Ambito con delibera n.5 del 6 luglio 2020, ha determinato i parametri/coefficienti di competenza dell'ETC al fine di poter espletare l'attività di competenza e con delibera n.8 del 13 luglio 2020 ha incaricato per la procedura di validazione, in attuazione dell'art. 6 della deliberazione ARERA 443/2019, il Direttore Generale che, sulla base della normativa vigente, assumerà le pertinenti determinazioni e provvederà a trasmettere all'Autorità la predisposizione del piano economico finanziario e i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti, o dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, in coerenza con gli obiettivi definiti.

Con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 9 del 03-09-2020, quindi, è stata approvata una modifica

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE AVELLINO
Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

dei coefficienti Xa , QLa e PGa (rispetto a quanto stabilito nella deliberazione n.5 del 6 luglio 2020) da attribuire, sulla scorta dei PEF grezzi, caso per caso il valore più idoneo compreso nel range prefissato da ARERA secondo il limite complessivo derivante dalla formula generale del limite alla crescita di cui al comma 4.3 del MTR nonché di considerare, qualora fosse necessario, gli elementi di flessibilità che tengono conto, nella predisposizione dei piani economico-finanziari per l'anno 2020, dell'emergenza COVID-19, quali: $COVTV,2020\ exp$, $COSTV,a\ exp$, $RCNDTV$, $COVTF,2020\ exp$.

Per l'anno 2021, infine, con Delibera del Consiglio d'Ambito N. 1 del 19-03-2021 sono state confermate le disposizioni contenute nelle Deliberazioni n.5 del 6.07.2020, n.8 del 13.07.2020 e n. 9 del 3.9.20210 anche per il 2021 ed allo stesso modo confermata l'impostazione adottata dall' ETC nella valorizzazione dei parametri di competenza con l'ulteriore possibilità, sulla scorta delle esperienze maturate nel primo periodo di avvio del MTR, di valorizzare gli stessi parametri in base alla specificità del PEF consolidato, entro i *range* stabiliti da ARERA, al fine di recuperare la sostenibilità efficiente della gestione.

Tanto premesso, la presente relazione riguarda il Comune di SANTO STEFANO DEL SOLE, che gestisce il ciclo dei rifiuti tramite affidamento di parte delle attività con Irpiniambiente spa, avviando al recupero o allo smaltimento, per il tramite della stessa società. Restano in capo all'Ente le attività inerenti la gestione delle tariffe e i rapporti con gli utenti (tipicamente riguardanti l'Ufficio Tributi) e quelle afferenti lo spazzamento e lavaggio strade e parte delle raccolte.

Al riguardo l'ETC ha acquisito agli atti, prot. 1363 del 21.6.2021 e PEC del 28.5.2021, anche la seguente documentazione:

1. dal Comune:
 - a) Relazione di accompagnamento al PEF redatta secondo la schema Appendice 2 delibera ARERA 443/2019;
 - b) dichiarazione di veridicità del legale rappresentante del Comune, redatta secondo lo schema tipo di cui all'Appendice 3 della delibera 443/2019;
 - c) Pef Grezzo Tavole di input secondo modello di calcolo;
 - d) Delibere di approvazione e PEF anni 2018, 2019 e 2020
 - e) Fabbisogno standard (c.653 L. 147/2013)
2. dal soggetto gestore:
 - a) Relazione di accompagnamento al PEF redatta secondo la schema dell'Appendice 2 della delibera ARERA 443/2019;
 - b) dichiarazione di veridicità del legale rappresentante, redatta secondo lo schema tipo di cui all'Appendice 3 della delibera 443/2019;

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE AVELLINO
Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

c) PEF grezzo – tabella appendice 1

L'Ente territorialmente competente, pertanto, ricevuta e verificata la suddetta documentazione, congiuntamente alla presente, invia, in allegato, oltre i dati e gli atti menzionati, le attestazioni prodotte in ottemperanza all'art. 6 della deliberazione 443/2019/R/RIF.

4 Valutazioni dell'Ente territorialmente competente

4.1 Attività di validazione svolta

L'Ente territorialmente competente, sulla base dei dati e delle informazioni ricevute dal gestore e dal comune ha effettuato l'attività di verifica dei dati trasmessi e riportati in premessa, riguardante l'annualità 2021 relativamente alla determinazione dei costi efficienti dell'annualità 2019.

È stata, pertanto verificata:

- a) la coerenza degli elementi di costo riportati nel PEF rispetto ai dati contabili dei gestori;
- b) il rispetto della metodologia prevista dal MTR per la determinazione dei costi riconosciuti;
- c) il rispetto dell'equilibrio economico finanziario del gestore.

Sono state analizzate tutte le componenti di costo previste nel MTR.

È stato verificato, in base all'articolo 6 del MTR, "I costi ammessi a riconoscimento tariffario sono calcolati secondo criteri di efficienza, considerando i costi al netto dell'IVA detraibile e delle imposte".

Come anticipato, "I costi efficienti di esercizio e di investimento riconosciuti per ciascun anno $a = \{2021, 2022\}$ per il servizio del ciclo integrato sono stati determinati sulla base di quelli effettivi rilevati nell'anno di riferimento ($a-2$) come risultanti da fonti contabili obbligatorie" (co.2 dello stesso art. 6).

È stato acquisito dal gestore il PEF con gli allegati indicati nel paragrafo precedente.

Per quanto riguarda i dati del conto economico è stato verificato

che le componenti di costo riportate nel/i PEF sono state riconciliate con la somma dei costi effettivamente sostenuti dal gestore nell'anno $a-2$.

Sono infatti stati indicati dal gestore le singole voci di ricavo rappresentate dettagliatamente distinguendo tra i ricavi derivanti da vendita di materiali ed energia e ricavi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dal CONAI.

Sono stati altresì verificati i contenuti della relazione di accompagnamento che risultano conformi alle disposizioni del MTR, nella quale risultano descritti i seguenti aspetti

- attività effettuate in relazione al Comune servito;
- indicazione della eventuale cessazione o acquisizione di Comuni serviti, servizi forniti o attività avvenuta a partire dal 2019, nonché le date delle modifiche nel servizio integrato;

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE AVELLINO
Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

- stato giuridico-patrimoniale (es. procedure fallimentari, concordato preventivo, altro);
- eventuali variazioni attese di perimetro (**PG**), costituite dalla variazione delle attività effettuate dal gestore come, ad esempio, il passaggio dalla raccolta stradale alla raccolta porta a porta o i processi di aggregazione delle gestioni evidenziando le variazioni rispetto agli anni precedenti e motivando le scelte adottate;
- eventuali variazioni attese delle caratteristiche del servizio (**QL**) intese come variazioni delle modalità e caratteristiche del servizio integrato di gestione dei RU ovvero dei singoli servizi che lo compongono o dal miglioramento delle prestazioni erogate agli utenti;

4.2 Limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie

L'Ente territorialmente competente descrive il rispetto del limite alla variazione annuale delle entrate tariffarie di cui al comma 4.1 del MTR, motivando la determinazione dei fattori QL_a e PG_a .

L'art. 4 del MTR, rubricato "*Limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie*", descrive il metodo di calcolo finalizzato a verificare se il totale delle entrate tariffarie di riferimento in ciascun anno $a = \{2020, 2021\}$ rispetta il limite alla variazione annuale, come di seguito rappresentato:

$$\frac{\sum T_a}{\sum T_{a-1}} \leq (1 + \rho_a)$$

Dove ρ_a è il parametro per la determinazione del limite alla crescita delle tariffe, determinato sulla base della seguente formula (co.4.3 del MTR):

$$\rho_a = rpi_a - X_a + QL_a + PG_a$$

dove rpi_a è il tasso di inflazione programmata, pari a 1,7%.

X_a è il coefficiente di recupero di produttività, determinato dall'ETC nell'ambito dell'intervallo di valori compreso fra 0,1% e 0,5%.

L'ETC ha ampia discrezionalità nel determinare tale parametro nell'ambito del range prefissato (*nota di approfondimento IFEL Fondazione ANCI*), con l'unica condizione che deve essere maggiore di zero. (cfr linee guida per la redazione del piano finanziario e per l'elaborazione delle tariffe - *programma operativo "governance e azioni di sistema" fse 2007 – 2013 obiettivo 1 – convergenza asse e "capacità istituzionale"* obiettivo specifico 5.2).

Valore attribuito (X_a):

In via cautelativa si è deciso di attribuire il valore minimo dell'intervallo di riferimento e quindi nel caso specifico **$X_a = 0,1\%$**

Coefficiente per il miglioramento previsto della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni erogate agli utenti (QLa)

coefficiente per la valorizzazione di modifiche del perimetro gestionale con riferimento ad aspetti tecnici e/o operativi (PGa):

QLa è il coefficiente per il miglioramento previsto della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni erogate agli utenti, che può assumere un valore nei limiti della tabella di cui al comma 4.4 di cui all'allegato MTR alla Delibera 443/2019.

PGa è il coefficiente per la valorizzazione di modifiche del perimetro gestionale con riferimento ad aspetti tecnici e/o operativi, che può assumere un valore nei limiti della tabella di cui al comma 4.4.

In ciascun anno $a = \{2020, 2021\}$, i coefficienti QLa e PGa sono determinati dall'Ente territorialmente competente, sulla base dei valori indicati nella seguente tabella:

		PERIMETRO GESTIONALE (PGa)	
		NESSUNA VARIAZIONE NELLE ATTIVITÀ GESTIONALI	PRESENZA DI VARIAZIONI NELLE ATTIVITÀ GESTIONALI
QUALITÀ PRESTAZIONI (QLa)	MANTENIMENTO DEI LIVELLI DI QUALITÀ	SCHEMA I Fattori per calcolare il limite alla crescita delle entrate tariffarie: $PGa=0$ $QLa=0$	SCHEMA II Fattori per calcolare il limite alla crescita delle entrate tariffarie: $PGa \leq 3\%$ $QLa=0$
	MIGLIORAMENTO DEI LIVELLI DI QUALITÀ	SCHEMA III Fattori per calcolare il limite alla crescita delle entrate tariffarie: $PGa=0$ $QLa \leq 2\%$	SCHEMA IV Fattori per calcolare il limite alla crescita delle entrate tariffarie: $PGa \leq 3\%$ $QLa \leq 2\%$

L'ETC ha adottato con Delibera n. 5 del 06.07.2020 i seguenti criteri generali:

Valore massimo dell'intervallo di riferimento in base al miglioramento della percentuale di raccolta differenziata (vedi punto 3.1.2 Dati tecnici e di qualità), determinando l'intervallo di riferimento in base alla presenza o meno di variazioni nelle attività gestionali e precisamente:

Valori attribuiti (QLa , PGa):

Nel caso specifico non vi sono variazioni nell'attività gestionale come si evince dalla relazione dell'Ente. È stato riscontrato, quindi, un mantenimento del livello di qualità alla luce del mantenimento della percentuale di raccolta differenziata e del tasso di riciclaggio.

Ne consegue:

$PGa = 0\%$

$QLa = 0\%$

4.3 Costi operativi incentivanti

L'Ente territorialmente competente descrive gli obiettivi specifici da conseguire e le proprie valutazioni in merito all'eventuale valorizzazione delle componenti $COI_{TV,a}^{exp}$ e $COI_{TF,a}^{exp}$, ai sensi di quanto previsto dall'art. 8 del MTR.

In tale paragrafo vengono descritti gli obiettivi specifici da conseguire e le proprie valutazioni in merito all'eventuale valorizzazione delle componenti $COI_{TV,a}^{exp}$ e $COI_{TF,a}^{exp}$, ai sensi di quanto previsto dall'art. 8 del MTR.

Tali componenti hanno natura previsionale e sono destinate, rispettivamente, alla copertura degli oneri variabili e degli oneri fissi attesi relativi al conseguimento di target di miglioramento dei livelli di qualità e/o alle modifiche del perimetro gestionale.

La componente $COI_{TF,a}^{exp}$ ha natura previsionale ed è destinata alla copertura degli oneri fissi attesi relativi al conseguimento di target di miglioramento dei livelli di qualità e/o alle modifiche del perimetro gestionale. Tra gli oneri di natura fissa rientrano l'eventuale miglioramento delle prestazioni relative alle attività di spazzamento, lavaggio strade e marciapiedi.

A tal proposito, si evidenzia che il Comune ha riportato per tali costi valore pari a zero.

Pertanto, si confermano i valori attribuiti:

$$COI_{TV,a}^{exp} = 0$$

$$COI_{TF,a}^{exp} = 0$$

4.4 Eventuale superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie

L'Ente territorialmente competente, per assicurare il raggiungimento dei previsti miglioramenti di qualità ovvero per sostenere il processo di integrazione delle attività gestite, ai sensi di quanto previsto dal comma 4.4 del MTR valutati i previsti miglioramenti dei servizi con variazioni delle modalità e miglioramento delle caratteristiche del servizio integrato di gestione dei RU ovvero dei singoli servizi.

Dalle risultanze delle elaborazioni svolte e dalle stime effettuate non si rinviene la necessità del superamento del limite di crescita annuale delle entrate tariffarie per quanto previsto anche in considerazione della necessità del superamento di situazioni di squilibrio economico e finanziario stante la stima dei costi previsti.

4.5 Focus sulla gradualità per le annualità 2019 e 2020

L'Ente territorialmente competente, sulla base dei dati comunicati dal gestore, descrive le componenti alla base della valorizzazione della componente a conguaglio relativa ai costi variabili $RC_{TV,a}$ e della componente a conguaglio relativa ai costi fissi $RC_{TF,a}$, ai sensi dell'art. 15 del MTR.

Inoltre, illustra e motiva, in maniera specifica, la scelta dei valori $\gamma_{1,a}, \gamma_{2,a}, \gamma_{3,a}$ di cui all'art. 16 del MTR per la quantificazione del coefficiente di gradualità $(1 + \gamma_a)$.

- ✓ **fattore di sharing sui proventi CONAI (ω) per la determinazione delle tariffe 2020-21** ω_a è determinato dall'Ente territorialmente competente in coerenza con le valutazioni compiute ai fini della determinazione dei parametri $\gamma_{1,a}$ e $\gamma_{2,a}$

ω_a può assumere un valore compreso nell'intervallo $[0,1, 0,4]$: un valore di ω_a pari al limite inferiore 0,1 indica performance molto elevate, mentre un valore pari all'estremo superiore pari a 0,4 indica performance molto basse

L'ATO Avellino, sul punto, ha approvato la definizione dei parametri/coefficienti di competenza dell'Ente d'Ambito per il completamento del PEF in attuazione della deliberazione ARERA n. 443 del 31 ottobre 2019 e successive con apposita Deliberazione del Consiglio d'Ambito proponendo di attribuire i valori di competenza in considerazione della percentuale certificata di raccolta differenziata e del tasso di riciclo.

Nel caso specifico, atteso che per il Comune di Santo Stefano del sole l'ultima percentuale certificata dall'Osservatorio Regionale dei Rifiuti della Campania (ORGR) è pari a **63,11** per l'anno 2019, si è assegnato, secondo quanto determinato con Deliberazione n. 5 del 06.07.2020, in base al conseguito valore di raccolta differenziata, il seguente valore:

$\omega_a = 0,25$:

- ✓ **valorizzazione della componente di gradualità nella determinazione dei conguagli sulla base dei range di valori individuati da ARERA e delle performance del gestore, quali la raccolta differenziata (γ_1), la preparazione per il riutilizzo e riciclaggio (γ_2) e la soddisfazione degli utenti del servizio, anche con rispetto alla carta dei servizi (γ_3);**

I parametri γ di qualità del servizio reso, denominati γ_1, γ_2 e γ_3 , si riferiscono, rispettivamente, alla qualità e alle prestazioni del Gestore in tema di “% di differenziata”, “performance di riutilizzo/riciclo” e “soddisfazione utenti”, come da tabella sottostante:

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE AVELLINO
Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

		Costi superiori al benchmark di riferimento		Costi inferiori o uguali al benchmark di riferimento	
		$RC_{TV,a} + RC_{TF,a} > 0$	$RC_{TV,a} + RC_{TF,a} \leq 0$	$RC_{TV,a} + RC_{TF,a} > 0$	$RC_{TV,a} + RC_{TF,a} \leq 0$
INDICATORI DI QUALITÀ PRESTAZIONI	Valutazione rispetto obiettivi %RD	$-0,45 < \gamma_1 < -0,30$	$-0,25 < \gamma_1 < -0,06$	$-0,25 < \gamma_1 < -0,06$	$-0,25 < \gamma_1 < -0,06$
	Valutazione performance riutilizzo riciclo	$-0,30 < \gamma_2 < -0,15$	$-0,20 < \gamma_2 < -0,03$	$-0,20 < \gamma_2 < -0,03$	$-0,30 < \gamma_2 < -0,20$
	Valutazione soddisfazione utenti	$-0,15 < \gamma_3 < -0,05$	$-0,05 < \gamma_3 < -0,01$	$-0,05 < \gamma_3 < -0,01$	$-0,15 < \gamma_3 < -0,05$

Potendo, quindi, assumere dei valori all'interno di intervalli predeterminati in funzione di due elementi:

- confronto tra il Costo Unitario Effettivo (CUEff) e il benchmark di riferimento definito da ARERA;
- segno della somma $RC = RCV + RCF$

Nel nostro caso, applicati i parametri risultanti, consegue:

- $\gamma_{1,a}$ è valorizzato tenendo conto della valutazione del rispetto degli obiettivi di raccolta differenziata da raggiungere, pertanto si è assegnato un valore massimo assoluto per i comuni nei quali è raggiunto o superato il 65% di percentuale di raccolta differenziata (dato 2019 Certificato dalla Regione Campania), verrà invece assegnato il valore minimo assoluto per i Comuni che hanno una percentuale di raccolta differenziata inferiore al 40%. Per valori di percentuale di RD compresi tra 41% e 64,99% verrà assegnato il valore intermedio. Pertanto a $\gamma_{1,a}$ appartenente all'intervallo $[-0,45; -0,3]$ sono stati attribuiti i seguenti i seguenti valori:
 - fascia A RD fino al 40% = - 0,30
 - fascia B RD dal 41 al 64% = - 0,38
 - fascia C RD dal 65% = - 0,45 (miglioramento per gli utenti)

Atteso il 00,00% di RD certificato per l'anno 2019 , si è assegnato a $\gamma_{1,a}$ il valore pari a - 0,38;

- $\gamma_{2,a}$ è quantificato considerando l'efficacia delle attività di preparazione per il riutilizzo e il riciclo (49,30%): si è assegnato un valore medio d'Ambito pari a $\gamma_{2,a} = -0,22$

pertanto, il valore è pari a -0,22;

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE AVELLINO
Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

- $y_{3.a}$ è determinato sulla base delle risultanze di indagini di soddisfazione degli utenti del servizio, svolte in modo indipendente, o con riferimento al grado di rispetto della Carta dei servizi: a livello di ambito si è attribuito un valore medio pari a -0,10.

$y_{3.a}$ il valore pari – 0,10;

4.6 Focus sulla valorizzazione dei fattori di sharing

L'Ente territorialmente competente descrive le modalità di individuazione dei fattori di *sharing* dei proventi in modo da favorire gli incentivi alla crescita dei ricavi dalla vendita di materiali e/o energia.

✓ **fattore di *sharing* (b) sulla vendita di materiale e di energia**

b è il fattore di *sharing* dei proventi, che può assumere un valore compreso nell'intervallo [0,3 ,0,6], concerne le seguenti categorie di ricavo:

1. derivanti la vendita di materiale o energia ottenuti dai rifiuti sul libero mercato;
2. componenti di ricavo diverse da quelle relative alla gestione dei RU ottenute avvalendosi di asset e risorse del servizio del ciclo integrato;
3. derivanti dai corrispettivi CONAI.

Di seguito si riporta in estratto tabella della nota di approfondimento IFEL Fondazione ANCI

Nuovi parametri/componenti di costo introdotti dal MTR di competenza dell'ETC e loro rispettiva incidenza

Fattore di <i>sharing</i>	Valori min. del range ammesso per i fattori di <i>sharing</i>	Valori max del range ammesso per i fattori di <i>sharing</i>
b	Massimo ammontare dei ricavi a favore del gestore e massimo incentivo per lo stesso nella valorizzazione dei rifiuti	Minimo ammontare dei ricavi a favore del gestore e minimo incentivo per lo stesso nella valorizzazione dei rifiuti
	Minima detrazione dei costi da inserire nel PEF e minimo beneficio e tariffe più alte per gli utenti del servizio	Massima detrazione dei costi da inserire nel PEF e massimo beneficio e tariffe più basse per gli utenti del servizio
		Necessità di giustificare la scelta da parte dell'Etc

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE AVELLINO
Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

I fattori di *sharing* sono determinati dall'ETC all'interno di range prestabiliti dall'Autorità in totale indipendenza, anche se ARERA richiede che nella relazione di accompagnamento al PEF l'ETC descriva *“le modalità di individuazione dei fattori di sharing dei proventi in modo da favorire gli incentivi alla crescita dei ricavi dalla vendita di materiali e/o energia”*

Alla luce della situazione attuale che vede l'Ente d'ambito operativo ma non ancora subentrato nelle attività di affidamento della gestione in attuazione della Legge Regionale n. 14/2016 e del DLgs n. 152/2006 s.m.i., si è stabilito di attribuire il fattore di *sharing* *b* in base alla percentuale di Raccolta Differenziata, dividendola in tre fasce (Delibera di Consiglio d'Ambito n.5) e precisamente:

1. fascia A RD fino al 40%
2. fascia B RD dal 41 al 64%
3. fascia C RD dal 65%

Nel caso specifico, atteso che il soggetto gestore non indica alcun provento nei dati comunicati, si è comunque deciso di attribuire il valore al fattore di *sharing* **b** come da Delibera n.5 sopra richiamata:

b = 0,45;

✓ **Determinazione del valore *r*, numero di rate per il recupero della componente a conguaglio, determinato dall'Ente territorialmente competente fino a un massimo di 4.**

- *r* rappresenta il numero di rate per il recupero della componente a conguaglio, determinato dall'Ente territorialmente competente fino a un massimo di 4.

Il valore effettivo del conguaglio dovuto ogni anno sarà determinato in funzione del **numero di rate (*r*)** per il recupero della componente di conguaglio, che sarà discrezionalmente definito dall'ETC fino ad un massimo di quattro rate.

Per l'annualità in corso, l'Ente ha deciso di attribuire il valore ad (*r*) il valore pari a 4 al fine di incidere il meno possibile sulle tariffe dell'anno 2021 e distribuire nel tempo i conguagli.

✓ **Il coefficiente economico “C19”**, spese per emergenza sanitaria-epidemiologica sostenute dal Comune è determinato dall'Ente territorialmente competente con valore compreso nell'intervallo [0%-3%].

Non essendo state comunicate dal Comune di Santo Stefano del sole eventuali spese per l'emergenza sanitaria-epidemiologica da COVID—19, il coefficiente C19 è stato determinato dall'Ente territorialmente competente pari a 0%

4.7 Scelta ulteriori parametri

Non è stata effettuata la scelta dei valori degli ulteriori parametri per i quali è prevista la decisione da parte dell'Ente territorialmente competente sulla relativa quantificazione.

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE AVELLINO
Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

TARIFFA COMPLESSIVA RICONOSCIUTA

Dall'applicazione dei coefficienti di esclusiva competenza dell'ETC e dall'elaborazione dei dati secondo il predisposto modello di calcolo, risulta quanto di seguito descritto:

Composizione tariffaria dopo riclassificazione

Tariffa variabile	270.295
Tariffa fissa	106.478

Anno 2021

Tariffa complessiva	376.773
---------------------	---------

Il Direttore Generale

f.to Ing. Annarosa Barbatì



Comune di Santo Stefano del Sole

Provincia di Avellino

RELAZIONE DI ACCOMPAGNAMENTO AL PEF COMUNE ANNO 2021

Indice della relazione

- 1. Premessa**
- 2. Relazione di accompagnamento al/i PEF predisposta dal gestore**
- 3. Dati relativi alla gestione dell'ambito o bacino di affidamento forniti dal gestore**
- 4. Valutazioni dell'Ente territorialmente competente**
- 5. Altre informazioni rilevanti**

1 Premessa

La presente relazione è redatta allo scopo di ottemperare a tutte le disposizioni stabilite dall'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (ARERA) con Deliberazione 443 del 31 ottobre 2019 e del relativo allegato A con il quale è stato introdotto il Metodo Tariffario del Servizio Integrato di Gestione dei rifiuti 2018-2021 (di seguito MTR).

La relazione di accompagnamento è necessaria per consentire all'Ente territorialmente competente di verificare la completezza, la coerenza e la congruità dei dati e delle informazioni necessari all'elaborazione annuale del piano economico finanziario.

2 Relazione di accompagnamento al/i PEF predisposta dal gestore

2.1 Perimetro della gestione/affidamento e servizi forniti

2.2 Altre informazioni rilevanti

3 Dati relativi alla gestione dell'ambito o bacino di affidamento forniti dal gestore

Dati tecnici e patrimoniali

Il Comune di Santo Stefano del Sole gestisce la raccolta dei rifiuti attraverso proprio personale che opera in sinergia con Irpiniamambiente spa.

Il trasporto dei rifiuti e le successive fasi di trattamento, recupero e/o smaltimento dei rifiuti viene svolto da Irpiniamambiente spa.

Per l'anno 2021 il Gestore è contrattualmente tenuto a svolgere gli stessi servizi dell'anno precedente, nessuna variazione di perimetro è stata prevista.

La società Irpiniamambiente Spa ha adempiuto alla comunicazione del Pef grezzo relativo all'anno 2019 trasmettendo in data 26/05/2021 tutta la documentazione (che si allega).

Dati tecnici e di qualità

Il Comune di Santo Stefano del Sole gestisce la raccolta dei rifiuti attraverso il Gestore Irpiniamambiente spa insieme ai propri dipendenti comunali, con metodo porta a porta. Nello specifico l'attività porta a porta viene garantita per la frazione organico 2 volte a settimana, il multimateriale (plastica e alluminio) 1 volta a settimana, carta e cartone 1 volta a settimana e RSU 2 volte a settimana.

Il vetro viene raccolto in apposite campane di colore verde e viene ritirato 2 volte al mese dal gestore.

I RUP (batterie usate, farmaci scaduti) vengono raccolti in appositi contenitori nei pressi dei rivenditori e vengono ritirati a chiamata.

I rifiuti ingombranti, i rifiuti vegetale, i RAEE, gli pneumatici vengono raccolti presso il C.C.R. (isola ecologica) portati direttamente dai cittadini in determinati giorni ed orari, oppure trasportati su chiamata presso il CCR, in casi di difficoltà oggettiva, dagli addetti comunali.

Le attività di lavaggio e pulizia delle strade sono svolte direttamente dal Comune.

Attività esterne al servizio integrato di gestione

Il Comune per il passato è dovuto ricorrere ad aziende esterne per lo smaltimento di M.C.A., pneumatici e rifiuti stradali.

4 Valutazioni dell'Ente territorialmente competente

Valorizzazione dei costi del Comune

I costi del Comune, inseriti nel PEF, sono stati determinati dall'Ente medesimo, mediante elaborazioni contabili derivanti dalle fonti contabili obbligatorie. I costi non direttamente attribuibili al servizio rifiuti sono stati ripartiti con criteri di proporzionalità e ragionevolezza.

I costi di competenza dell'Ente Comune 2019 (quelli effettivamente sostenuti dal Comune) sono così costituiti:

COSTO	TOTALE COSTI
I costi CRT per attività di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati sono dati da parte dei costi per il mantenimento degli automezzi comunali (manutenzione, carburante, etc.), proporzionalmente in base alla percentuale di raccolta differenziata;	€ 5.109,00
I costi CTS sono dati dalla raccolta e smaltimento di rifiuti speciali non inclusi nella gestione integrata;	€ 4.270,00
I costi CRD sono dati dall'acquisto e fornitura a titolo gratuito alla popolazione di strumenti per incentivare la raccolta differenziata (buste biodegradabili, bidoni, etc.) e da parte dei costi per gli automezzi comunali;	€ 12.086,00
I costi CTR sono dati dalla raccolta e recupero di rifiuti speciali non inclusi nella gestione integrata.	€ 6.820,00
Nei costi CARC sono stati inclusi i costi per la postalizzazione ed invio della Tari, per eventuale supporto agli uffici nella gestione del ciclo dei rifiuti ed i costi dei software.	€ 3.568,00
Nei costi generali di gestione CGG sono stati compresi i costi per i dipendenti addetti alla raccolta.	€ 50.000,00
Nei costi per lo spazzamento e lavaggio delle strade CSL sono compresi una parte del costo del personale dipendente ed eventuali costi affrontati dall'Ente per affidamento a ditte esterne.	€ 6.245,00
ACC comprendono i costi per il fondo di dubbia esigibilità legati alla Tari di cui al Punto 3.3 allegato 4/2 d. Lgs 118/2011	€ 39.000,00

Attività svolta dal Comune

Il servizio di gestione tariffe e rapporto con gli utenti viene svolto dall'Ufficio Tributi del Comune. Il Comune utilizza le forme e gli strumenti organizzativi e gestionali ritenuti più idonei per il raggiungimento dei più elevati livelli di efficienza, efficacia ed economicità.

Il Comune predispose il PEF e le tariffe per l'approvazione da parte del Consiglio Comunale; effettua la gestione della tariffa e del rapporto con gli utenti a partire dalla gestione delle banche dati di tutti i dati imponibili che determinano il tributo. Si occupa dell'acquisizione delle denunce di occupazione, di cessazione e variazione, elabora la liquidazione del tributo, ne cura la stampa ed il recapito.

Le attività di accertamento sono a completo carico del Comune che effettua le attività di gestione di uno sportello TARI che oltre alla gestione degli avvisi di pagamento per ogni utente, ha funzione di front e back office.

Lo spazzamento e lavaggio di strade è svolto dal Comune direttamente.

5 Altre informazioni rilevanti

Attualmente per il comune di Santo Stefano del Sole non vi sono procedure fallimentari, concordati preventivi o altro inerenti la gestione dei rifiuti urbani, ne vi sono ricorsi pendenti.

Si allega alla presente relazione:

- Modello di simulazione PEF Comune come da appendice 1 della deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF;
- Approvazione delle tariffe TARI anni 2018, 2019 e 2020 come da deliberazioni di Consiglio Comunale come pubblicata sul portale del Ministero delle Finanze;
- Fabbisogno standard 2019 come rilevato ai sensi della Legge 147/2013 c. 653;
- Dichiarazione di veridicità;
- PEF inviato da Irpiniambiente spa con relativa relazione di accompagnamento e dichiarazione di veridicità.

Santo Stefano del Sole, 21/06/2021

IL SINDACO
Rag. Urcluoli Francesco

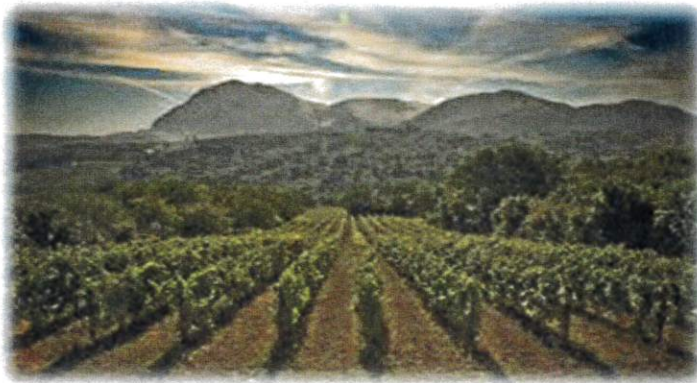


Irpini mbiente s.p.a.



Comune di Santo Stefano del Sole

Pro 2021



**Relazione di
Accompagnamento
al Piano
Economico
Finanziario
Anno 2021**



RELAZIONE DI ACCOMPAGNAMENTO

Indice della relazione

1	Premessa	3
2	Relazione di accompagnamento al/i PEF predisposta dal gestore	3
2.1	Perimetro della gestione/affidamento e servizi forniti	3
2.2	Altre informazioni rilevanti.....	3
3	Dati relativi alla gestione dell'ambito o bacino di affidamento forniti dal gestore	4
3.1	Dati tecnici e patrimoniali.....	4
3.1.1	Dati sul territorio gestito e sull'affidamento	4
3.1.2	Dati tecnici e di qualità.....	4
3.1.3	Fonti di finanziamento	4
3.2	Dati per la determinazione delle entrate di riferimento	4
3.2.1	Dati di conto economico	5
3.2.2	Focus sui ricavi derivanti da vendita di materiali e/o energia.....	5
3.2.3	Dati relativi ai costi di capitale.....	6
3.3	Conclusioni	6

1 Premessa

In considerazione delle Deliberazioni 31 ottobre 2019 prot. 443/2019/R/rif e 24 novembre 2020 prot. 493/2020/R/rif di ARERA il Piano Economico Finanziario (di seguito PEF) riferito all'anno 2021 si compone di:

- il PEF relativo alla gestione secondo lo schema tipo predisposto dall'Autorità di cui all'Appendice 1 delle Deliberazioni ARERA, compilato dal gestore Irpiniamambiente S.p.A. per le parti di propria competenza;
- una dichiarazione, predisposta utilizzando lo schema tipo di cui all'Appendice 3 della deliberazione 443/2019/R/rif, ai sensi del d.P.R. 445/00, sottoscritta dal legale rappresentante, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica e i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge;
- la presente relazione che illustra sia i criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica e i valori desumibili dalla documentazione contabile, sia le evidenze contabili sottostanti, secondo il presente schema di relazione tipo.

I documenti sopra citati, elaborati dal Gestore per il Comune di **Santo Stefano del Sole** (AV), costituiscono il cosiddetto "PEF grezzo" rispetto al quale l'Amministrazione comunale dovrà procedere con gli atti di sua competenza secondo le regole definite dall'Autorità.

2 Relazione di accompagnamento al PEF predisposta dal gestore

2.1 Perimetro della gestione/affidamento e servizi forniti

Il presente PEF riferito all'anno 2021 è elaborato dalla società Irpiniamambiente S.p.A. e si riferisce al servizio prestato per il Comune di **Santo Stefano del Sole** (AV), nell'ambito dell'affidamento dei servizi di raccolta, di trasporto e di conferimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati.

La raccolta dei rifiuti urbani avviene prevalentemente con il sistema "porta a porta". In dettaglio, la raccolta "porta a porta" della frazione organica (umido) viene effettuata con una frequenza di ritiro di 2 volte a settimana, , la raccolta della frazione residuale viene eseguita, nella zona urbana, con modalità "porta a porta" con una frequenza di ritiro pari a 2 volta settimane. Lo svuotamento delle campane del vetro avviene 2 giorni al mese.

Inoltre il servizio prevede il ritiro di parte dei rifiuti urbani presso il centro di raccolta comunale previa richiesta da parte del Comune.

La raccolta dei RUP (pile esauste, farmaci scaduti) è espletata con idonei contenitori collocati presso i rivenditori dei beni da cui derivano i rifiuti, quali negozi e farmacie, la frequenza del ritiro è di 1 giorno al mese.

2.2 Altre informazioni rilevanti

La società Irpiniamambiente S.p.A. non è assoggettata a procedure concorsuali.

Nella conduzione del servizio non si rilevano ricorsi pendenti o sentenze passate in giudicato.

3 Dati relativi alla gestione dell'ambito o bacino di affidamento forniti dal gestore

3.1 Dati tecnici e patrimoniali

3.1.1 Dati sul territorio gestito e sull'affidamento

Per l'anno 2021 il gestore è chiamato a svolgere i servizi nella continuità contrattuale; non vi sono dunque incrementi di perimetro (PG) rispetto a quanto erogato nell'anno 2020.

3.1.2 Dati tecnici e di qualità

Per l'anno 2021 il gestore è chiamato a svolgere i servizi nella continuità contrattuale; non vi sono dunque incrementi delle caratteristiche del servizio (*QL*) rispetto a quanto erogato nell'anno 2020, se intese come variazioni delle modalità e caratteristiche del servizio integrato di gestione dei RU ovvero dei singoli servizi che lo compongono o miglioramento delle prestazioni erogate agli utenti.

Irpiniambiente S.p.A. garantisce in ogni caso l'impegno al miglioramento continuo delle proprie prestazioni, volto ad incrementare la qualità dei servizi resi in termini di efficacia, efficienza e qualità ambientale.

La percentuale di raccolta differenziata per il Comune di **Santo Stefano del Sole** (AV), relativa all'anno 2019 è stata pari a 62,22%.

3.1.3 Fonti di finanziamento

Gli strumenti di finanziamento con particolare riferimento all'acquisto di automezzi e attrezzature ricadono principalmente all'interno dei finanziamenti di natura esterna. In questo caso il reperimento di capitali di terzi si configura attraverso l'adozione dei seguenti strumenti:

- anticipo bancario previa presentazione fattura con apertura linea di fido;
- finanziamento bancario a breve/medio termine;
- dilazione pagamento fornitori;
- leasing finanziario.

In aggiunta alle fonti di finanziamento esterne, il ricorso ad ulteriori strumenti di natura interna è tuttavia consuetudine. Nello specifico, lo strumento maggiormente utilizzato è l'autofinanziamento, ovvero, l'utilizzo di fonti di investimento derivanti da parte degli utili di bilancio degli esercizi precedenti non distribuiti.

3.2 Dati per la determinazione delle entrate di riferimento

Il PEF redatto in conformità al modello allegato all'MTR sintetizza tutte le informazioni e i dati rilevanti per la determinazione delle entrate tariffarie relative all'anno *a* (2021), in coerenza con i criteri disposti dal MTR.

Tali dati sono stati inputati dal gestore sulla base dei dati di bilancio dell'anno *a-2* (2019) come illustrato nei paragrafi seguenti.

3.2.1 Dati di conto economico

Con riferimento all'anno 2021, le componenti di costo riportate nel PEF sono riconciliate con la somma dei costi effettivamente sostenuti dal gestore nell'anno 2019. Nel rispetto di quanto previsto agli artt. 6-7-8-9 dell'allegato A alla Deliberazione ARERA 24 novembre 2020 prot. 493/2020/R/rif, per la determinazione di tali costi si è proceduto come segue:

Costi operativi diretti (concorrenti alla determinazione delle voci CRT, CTS, CRD, CTR, CSL)

Si è proceduto ad un'analisi di dettaglio delle singole partite di conto economico registrate nel sistema di contabilità aziendale, attribuendo:

- in maniera integrale le partite di costo allocate sulle destinazioni contabili specifiche del servizio erogato presso il singolo comune; si tratta essenzialmente di costi di smaltimento, costi per servizi affidati a terzi, costi di materiali;
- i costi del personale e i costi di esercizio e manutenzione automezzi in ragione delle ore effettivamente prestate per lo svolgimento dei servizi nel comune.

Le voci di costo utilizzate per alimentare le componenti di costo operativo sono le voci di bilancio CEE come previsto dagli artt. 2424 2425 del codice civile in particolare:

B6 (costi per materia di consumo e merci) per euro 8.844,31

B7 (costi per servizi) per euro 55.502,62

B8 (costi per godimento di beni di terzi) per euro 14.156,58

B9 (costi del personale) per euro 127.761,98

B11 (variazioni delle rimanenze) per euro 10,00

B14 (oneri diversi di gestione) per euro 3.515,59

Tali valori sono al netto dei costi relativi al trattamento e smaltimento dei rifiuti indifferenziati conferiti all'impianto STIR di Avellino per euro 48.792,29.

La suddivisione di costo tra i valori di CRD e CRT è stata calcolata in base alla percentuale di raccolta differenziata dello specifico comune nell'anno considerato.

Costi generali di gestione (CGG)

Si è proceduto ad un'analisi di dettaglio delle singole partite di conto economico registrate nel sistema di contabilità aziendale e relative ai costi generali e al funzionamento dell'azienda nel suo complesso; tali costi sono stati ripartiti utilizzando il driver della fatturazione.

3.2.2 Focus sui ricavi derivanti da vendita di materiali e/o energia

I ricavi della cessione di materiale proveniente dalla raccolta differenziata, indicati nella voce AR CONAI, derivano dalla fatturazione delle singole componenti di rifiuto, ovvero plastica, vetro, carta, acciaio, alluminio nei confronti dei Consorzi di filiera, COMIECO (carta), COREVE (vetro), COREPLA (plastica), CIAL (alluminio) e RICREA (metallo).

I vigenti affidamenti prevedono che tali ricavi siano di competenza del gestore.

3.2.3 *Dati relativi ai costi di capitale*

Per la determinazione del costo d'uso del capitale sono stati identificati i cespiti che nell'annualità oggetto di rilevazione, ovvero l'anno 2019, sono stati impiegati nello svolgimento dei servizi.

Ogni cespite è stato attribuito pro quota in base al driver della fatturazione che risulta direttamente proporzionale all'effettiva utilizzazione nello svolgimento dei servizi.

La voce relativa al Comune di Santo Stefano del Sole è pari ad euro 2.557,86.

3.3 Conclusioni

In considerazione della numerosità di comuni serviti dalla società Irpiniamambiente S.p.A. si ritiene utile precisare che alcuni costi riportati nel prospetto derivano da ripartizioni di poste di bilancio relative a costi riconducibili a tutti gli enti presso i quali la società espleta il proprio servizio. Tuttavia i driver utilizzati per la suddivisione dei costi generano informazioni riconducibili ai singoli comuni serviti rientrando entro limiti di errori trascurabili.

La documentazione del gestore utilizzata per la validazione dei dati raccolti è stata la seguente:

- bilancio di esercizio 2019;
- libro cespiti.

Avellino, 26 maggio 2021

L'Amministratore Unico
Dott. Antonio Russo



Il Direttore Generale
Prof. Armando Masucci