



# COMUNE DI SANTO STEFANO DEL SOLE

## Provincia di AVELLINO

COPIA

### Deliberazione del Consiglio Comunale

<b>N.</b> 26	<b>OGGETTO:</b> Esternalizzazione di ulteriori segmenti del servizio di raccolta rifiuti – Presa d’atto della relazione illustrativa ed approvazione dello schema di convenzione
<b>del</b> 27.10.2020	

L'anno duemilaventi il giorno ventisette del mese di OTTOBRE alle ore 19:50 in seduta pubblica ed in modalità telematica tramite videoconferenza a distanza ai sensi dell'art. 73 del Decreto-Legge 17 marzo 2020 n. 18 convertito con la Legge 24 aprile 2020 n. 27 pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 110 del 29 aprile 2020 e secondo le condizioni indicate nel decreto sindacale n. 9/2020 protocollato con n. 4279 il 22 ottobre 2020, in sessione straordinaria, in prima convocazione, è riunito il Consiglio Comunale per la trattazione del punto all'ordine del giorno indicato in oggetto.

Risultano connessi e presenti in videoconferenza i Signori:

Sindaco in carica	Consiglieri comunali in carica	Presenti
<b>FRANCESCO URCIUOLI</b>		<b>SI</b>
	<b>GIUSEPPE PELLECCIA</b>	<b>SI</b>
	<b>SARA PISACRETA</b>	<b>SI</b>
	<b>MICHELE DE CICCO</b>	<b>SI</b>
	<b>FRANCESCO DE FEO</b>	<b>NO</b>
	<b>VITA DE FEO</b>	<b>SI</b>
	<b>SARA FEBBRARIELLO</b>	<b>SI</b>
	<b>GIUSEPPE ALFANO</b>	<b>SI</b>
	<b>GIOVANNI TORIELLO</b>	<b>SI</b>
	<b>CARMELINA FIORE</b>	<b>SI</b>
	<b>NUNZIA PAGANO</b>	<b>SI</b>

**Totale Presenti n. 10**

**Totale Assenti n. 1**

Partecipa alla seduta, nelle medesime modalità, curandone la verbalizzazione il Segretario Comunale, Dott.ssa Dora Pezzella, il quale procede all'appello riscontrando il collegamento simultaneo dei componenti del Consiglio Comunale intervenuti in videoconferenza.

**Presiede** il Rag. Francesco URCIUOLI, nella sua qualità di Sindaco, che, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la discussione sull'argomento di cui all'oggetto, iscritto al punto 2) dell'ordine del giorno.

*Il Sindaco/Presidente del Consiglio Comunale passa al secondo punto all'ordine del giorno relativo all'esternalizzazione di ulteriori segmenti del servizio di raccolta rifiuti – Presa d'atto della relazione illustrativa ed approvazione dello schema di convenzione. Il Segretario Comunale procede all'appello dando atto del permanere del collegamento dei componenti del Consiglio Comunale così come all'inizio della seduta. Il Sindaco/Presidente del Consiglio Comunale introduce la proposta dicendo di ritenere opportuno leggere la relazione illustrativa allegata alla proposta per portare a conoscenza di chi ascolta di cosa si sta discutendo in Consiglio Comunale. Durante la lettura della suddetta relazione alle 20:12 viene meno la connessione del Sindaco/Presidente del Consiglio Comunale per problemi tecnici di connessione. A seguito del ripristino del collegamento del Sindaco/Presidente del Consiglio Comunale il Segretario Comunale procede nuovamente con l'appello per la verifica del collegamento simultaneo dei Consiglieri presenti in videoconferenza. Dopo l'appello, il Sindaco/Presidente del Consiglio Comunale introduce nuovamente la proposta procedendo alla lettura della relazione illustrativa in modo da fare sapere a chi ascolta di cosa si discute, ringraziando gli operatori comunali per il servizio svolto ed evidenziando che i mezzi sono obsoleti. Conclude l'illustrazione del punto in discussione facendo riferimento a quanto previsto in alcune delibere ARERA. Dà la parola al Consigliere Comunale Giovanni Toriello. Il Consigliere Comunale Giovanni Toriello ringrazia per le delucidazioni il Sindaco e si associa ai ringraziamenti dei dipendenti comunali che stanno svolgendo in difficoltà ed in emergenza il servizio di raccolta rifiuti. Si rivolge, poi, ai Consiglieri Comunali dicendo che l'esternalizzazione aumenta, raddoppia i costi del servizio e che ciò è una pazzia, dimostrando, poi, l'aumento dei costi del servizio ed affermando che si arriverà a più di seicentomila euro. Dice che oggi si vuole votare il raddoppio delle tariffe dell'anno prossimo. Afferma che non c'è economicità del servizio né miglioramento del servizio evidenziando, tra l'altro, che la raccolta residuale prevista prima due giorni a settimana, ora è prevista una volta a settimana; che la raccolta di carta e cartone prima una volta a settimana ora è prevista una volta ogni due settimane; che vengono tolte le campane di vetro. Le precedenti Amministrazioni hanno realizzato l'isola ecologica che oggi verrà chiusa. Sottolinea che il contratto è a favore di Irpiniambiente dicendo che nello schema di contratto è previsto il pagamento entro trenta giorni dall'emissione della fattura, decorsi i quali si applicano gli interessi di mora, prevedendo anche nel contratto che per il mancato rispetto del termine di 180 giorni c'è la riduzione del servizio al minimo ed evidenzia che oggi si è sempre in ritardo con i pagamenti di Irpiniambiente. Invita i Consiglieri Comunali anche di maggioranza a votare contro. Afferma che come soluzione si poteva creare una cooperativa a supporto dei dipendenti comunali. Comunicando di votare contro esorta nuovamente i Consiglieri Comunali a votare contro. Interviene il Consigliere Comunale Carmelina Fiore, la quale, dopo avere confrontato il calendario dei giorni dell'attuale raccolta rifiuti con quelli che sono previsti nella nuova raccolta, chiede sia ai Consiglieri Comunali di maggioranza sia al Sindaco se è stato letto lo schema di contratto. Il Sindaco risponde affermativamente. Il Consigliere Comunale Carmelina Fiore legge all'ultima pagina il punto in cui è scritto "Il presente atto redatto in triplice originale si compone di 13 articoli e 6 pagine" chiedendo al Segretario Comunale di metterlo a verbale. Chiede al Sindaco di leggere l'art. 13 dello schema del contratto. Chiede al Segretario Comunale di mettere a verbale rileggendo il punto in cui è scritto "Il presente atto redatto in triplice originale si compone di 13 articoli e 6 pagine. Letto, approvato e sottoscritto dalle parti.". Evidenzia che le pagine non sono numerate e che l'articolo 13 è inesistente. Continua leggendo sempre a pagina sei il punto in cui è scritto "Ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 1341 e 1342 Codice Civile il Comune dichiara di approvare specificatamente le clausole di cui ai seguenti articoli delle disposizioni generali di contratto:*

Art. 6 (Corrispettivi); Art. 7 (Durata del Contratto); Art. 8 (Applicazione del contratto);” sottolineando che l’art. 8 prevede altro ossia la fatturazione ed i pagamenti; continua leggendo “Art. 9 (Fatturazione e Pagamenti).” ed evidenziando che l’art. 9 prevede la clausola di riservatezza. Chiede, poi, cosa si approva se è tutto sbagliato. Il Sindaco/Presidente del Consiglio Comunale afferma che questo è uno schema di contratto. Il Consigliere Comunale Nunzia Pagano chiede se può essere approvato uno schema di contratto con gli articoli di riferimento inesatti o inesistenti e con richiami sbagliati. Il Segretario Comunale interviene dicendo che se gli articoli sono dodici bisogna rettificare il numero degli articoli e che bisogna rettificare le clausole specifiche da approvare affermando che, visto che lo schema di contratto si sta discutendo in Consiglio Comunale, se è necessario si possono definire dei punti. Il Consigliere Comunale Carmelina Fiore completa dicendo che mancano a suo avviso degli articoli quali quella sulla polizza assicurativa e che non c’è la declinazione dei costi essendoci solo l’importo totale. Il Sindaco/Presidente del Consiglio Comunale afferma che nella proposta di Irpiniambiente c’è l’articolazione dei costi.

Il Consigliere Comunale Nunzia Pagano chiede un chiarimento evidenziando che nella nota di Irpiniambiente nell’indicare l’importo del corrispettivo c’è scritto “senza la fornitura delle attrezzature per la raccolta” chiedendo quali attrezzature saranno utilizzate se Irpiniambiente non le mette a disposizione e se quelle del Comune sono obsolete. Il Sindaco/Presidente del Consiglio Comunale risponde che è tutto a carico di Irpiniambiente e che Irpiniambiente fornisce manodopera e mezzi. Il Consigliere Comunale Nunzia Pagano dice di non essere convinta di ciò e mostra un’altra perplessità richiamando l’ultimo capoverso dell’art. 2 dello schema di contratto dove è scritto “I servizi di raccolta non verranno effettuati nei giorni festivi e in caso di neve e/o in caso di particolari eventi meteorologici, in caso di sisma e in caso di chiusura di impianti della nostra filiera” e affermando che non c’è alternativa se si chiude l’isola ecologica. Il Sindaco/Presidente del Consiglio Comunale evidenzia che non si riesce a gestire il servizio con la forza lavorativa e con i mezzi meccanici a disposizione sottolineando che i Comuni limitrofi svolgono tale servizio come il Comune di Santo Stefano del Sole intende affidarlo.

Il Sindaco/Presidente del Consiglio Comunale ringrazia della questione sollevata sullo schema di contratto affermando che in fase di approvazione saranno apportate le opportune modifiche come da suggerimenti. Viene verbalizzato che a seguito di quanto evidenziato dal Consigliere Comunale Carmelina Fiore lo schema del contratto è rettificato a pagina sei nei seguenti punti:

- 1) “Il presente atto redatto in triplice originale si compone di 13 articoli e 6 pagine” è rettificato e sostituito da **“Il presente atto redatto in triplice originale si compone di 12 articoli e 6 pagine”**
- 2) “Ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 1341 e 1342 Codice Civile il Comune dichiara di approvare specificatamente le clausole di cui ai seguenti articoli delle disposizioni generali di contratto:  
Art. 6 (Corrispettivi); Art. 7 (Durata del Contratto); Art. 8 (Applicazione del contratto); Art. 9 (Fatturazione e Pagamenti).” è rettificato e sostituito da **“Ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 1341 e 1342 Codice Civile il Comune dichiara di approvare specificatamente le clausole di cui ai seguenti articoli delle disposizioni generali di contratto:  
Art. 6 (Corrispettivi); Art. 7 (Durata del Contratto); Art. 8 (Fatturazione e Pagamenti).”**

Si procede alla votazione sottoponendo, quindi, a votazione lo schema di contratto così come modificato durante la seduta del Consiglio Comunale.

Il Segretario Comunale inizia l’appello nominale per la votazione. Il Consigliere Comunale Michele De Cicco chiede di intervenire e su consenso del Sindaco/Presidente del

*Consiglio Comunale interviene affermando che il ricorso in toto a Irpiniambiente è una soluzione necessitata perché ad oggi non sembra che ci siano altre soluzioni praticabili. Durante l'intervento del Consigliere Comunale Michele De Cicco il Segretario Comunale si accorge della mancanza del Consigliere Comunale Sara Pisacreta ed interrompe la discussione. Alle 21:35 dopo il ripristino della connessione del Consigliere Comunale Sara Pisacreta, il Segretario Comunale procede all'appello confermando il numero dei videocollegati inizialmente presenti in piattaforma. Il Consigliere Comunale Michele De Cicco ribadisce che allo stato appare necessario il conferimento in toto della raccolta rifiuti ad Irpiniambiente non sembrando esserci al momento altra soluzione. Dichiaro il voto di astensione per impossibilità di interloquire precedentemente per il piano industriale e lo schema di contratto di affidamento del servizio ad Irpiniambiente.*

*Il Segretario Comunale procede all'appello nominale per la votazione sottolineando, nuovamente, che lo schema di contratto è quello rettificato in Consiglio Comunale: Francesco Urciuoli = favorevole Giuseppe Pellecchia = favorevole Sara Pisacreta = favorevole Michele De Cicco = astenuto Vita De Feo = favorevole Sara Febbrariello = favorevole Giuseppe Alfano = favorevole Giovanni Toriello = contrario motivando il voto contrario affermando "perché è contro l'interesse del nostro paese e dei nostri cittadini" Carmelina Fiore = contraria Nunzia Pagano = contraria.*

*Successivamente, il Segretario Comunale ripete l'appello nominale per la votazione sull'immediata eseguibilità: Francesco Urciuoli = favorevole Giuseppe Pellecchia = favorevole Sara Pisacreta = favorevole Michele De Cicco = astenuto Vita De Feo = favorevole Sara Febbrariello = favorevole Giuseppe Alfano = favorevole Giovanni Toriello = contrario Carmelina Fiore = contraria Nunzia Pagano = contraria. Il Sindaco/Presidente del Consiglio Comunale comunica che la votazione ha dato il seguente esito: n. 6 voti favorevoli, n. 1 voto astenuto e n. 3 voti contrari.*

*Su proposta del Sindaco-Presidente del Consiglio Comunale,*

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**PREMESSO** che la società Irpiniambiente S.p.A. è affidataria del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti per la Provincia di Avellino ai sensi del D. L. 30.12.2009, n 195 convertito in Legge del 26.02.2010 n. 26;

**VISTA** la L.R. n. 6 del 5 aprile 2016 e, in particolare, l'art. 14 che al comma 3 recita "*In fase transitoria di riordino del ciclo dei rifiuti, in attesa degli affidamenti che saranno disposti dagli Enti di Governo negli ambiti ottimali, proseguono le attività attribuite alle società provinciali ai sensi delle norme vigenti*";

**VISTA** la L.R. n. 14 del 26 maggio 2016 e, in particolare, l'art. 40 che al comma 3 recita "*Le società provinciali, istituite ai sensi del Decreto Legge 30 dicembre 2009, n. 195*

*(Disposizioni urgenti per la cessazione dello stato di emergenza in materia di rifiuti nella regione Campania, per l'avvio della fase post emergenziale nel territorio della regione Abruzzo ed altre disposizioni urgenti relative alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ed alla protezione civile) convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 2010 n. 26, continuano a svolgere le funzioni alle stesse assegnate fino alla data dell'effettivo avvio di esercizio da parte del nuovo soggetto gestore individuato ai sensi della presente legge comunque non oltre i 90 giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge”;*

**VISTA** la Legge Regionale n. 22 dell'8 agosto 2016 che all'art. 16, comma 7, recita "*al comma 3 dell'art. 40 della Legge regionale 26 maggio 2016, n. 14 (Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti) le parole "comunque non oltre i 90 giorni dalla data di entrata in vigore della presente Legge" sono soppresse;*

**VISTA** la relazione illustrativa allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale redatta dal Responsabile del Servizio Patrimonio/Ecologia ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D. L. n. 179/2012 convertito in Legge n. 221/2012;

**RICORDATO** che il Comune di Santo Stefano del Sole, attualmente, gestisce unitamente alla Società Irpiniambiente soltanto la raccolta dei seguenti rifiuti: raccolta indifferenziato e raccolta organico, gestendo in proprio tutti gli altri rifiuti quali carta e cartone, ingombranti, vegetali e RAEE che vengono depositati presso l'isola ecologica comunale e successivamente smaltiti dalla Società Irpiniambiente;

**TENUTO CONTO** della difficoltà di gestire direttamente i servizi sopra elencati sia per i mezzi comunali da dovere a tale fine utilizzare ormai obsoleti sia per la carenza di dipendenti da dovere impegnare per tale servizio risulta opportuno estendere l'esternalizzazione del servizio nel rispetto della normativa vigente;

**RITENUTO NECESSARIO**, pertanto, affidare alla Società provinciale (Irpiniambiente spa) le seguenti tipologie di rifiuti:

servizio "porta a porta" (raccolta frazione residuale 1 volta a settimana, raccolta frazione organica 2 volte a settimana, raccolta carta e cartone 2 volte al mese, raccolta multimateriale- plastica e lattine 1 volta a settimana, raccolta vetro 2 volte al mese), raccolta ingombranti e RAEE su chiamata mensile previa prenotazione  
raccolta "RUP" una volta al mese;

**VISTE** le modalità e le condizioni al riguardo indicate dalla Società Irpiniambiente nella nota n. 11321 del 2/10/2020 registrata al protocollo dell'Ente il 6 ottobre 2020 con n. 3981;

**RITENUTA** la suddetta proposta così come rielaborata dalla società Irpiniambiente meritevole di approvazione;

**RICHIAMATO** l'art. 42, comma 2, lett. e), del D. Lgs. n. 267/2000 s.m.i. il quale prevede la competenza del Consiglio Comunale in merito alla concessione di servizi pubblici;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 e 147 *bis* del D.Lgs. 267/2000 s.m.i. da parte dei Responsabili dei Settori competenti;

**RICHIESTO** il parere espresso dall'Organo di revisione ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), n. 3), D. Lgs. n. 267/2000 s.m.i., pervenuto al protocollo dell'Ente in data 16 ottobre 2020 con n. 4200;

**VISTO** il D. Lgs. n. 267/2000 s.m.i.;

**VISTO** lo Statuto vigente;

Con voti n. 6 a favore, n. 3 contrari (Consiglieri Comunali Giovanni Toriello, Carmelina Fiore e Nunzia Pagano) e n. 1 astenuto (Consigliere Comunale Michele De Cicco) espressi in modo palese per appello nominale dai Consiglieri Comunali connessi e presenti in videoconferenza,

### **DELIBERA**

- di considerare la premessa parte integrante e sostanziale del presente deliberato costituendone motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 s.m.i.;
- di approvare la relazione illustrativa allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale redatta dal Responsabile del Servizio Patrimonio ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D. L. n. 179/2012 convertito in Legge n. 221/2012;
- di esternalizzare ulteriori segmenti del servizio di raccolta rifiuti e, in particolare, il servizio "porta a porta" (raccolta frazione residuale 1 volta a settimana, raccolta frazione organica 2 volte a settimana, raccolta carta e cartone 2 volte al mese, raccolta multimateriale-

plastica e lattine 1 volta a settimana, raccolta vetro 2 volte al mese), la raccolta ingombranti e RAEE su chiamata mensile previa prenotazione e la raccolta “RUP” una volta al mese secondo le modalità ed i criteri indicati nel piano industriale trasmesso dalla Società provinciale Irpinambiente spa con nota n. 11321 del 2/10/2020 registrata al protocollo dell’Ente il 6 ottobre 2020 con n. 3981;

- di approvare lo schema di convenzione allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- di incaricare il Responsabile del Servizio Patrimonio/Ecologia, il Responsabile del Settore Tributi ed il Responsabile del Settore finanziario ognuno per quanto di competenza per tutti gli adempimenti conseguenti e necessari;
- di incaricare il Sindaco *pro tempore* in qualità di legale rappresentante dell’Ente alla sottoscrizione della convenzione approvata sotto forma di schema con il presente atto.

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Con successiva e separata votazione, con voti n. 6 a favore, n. 3 contrari (Consiglieri Comunali Giovanni Toriello, Carmelina Fiore e Nunzia Pagano) e n. 1 astenuto (Consigliere Comunale Michele De Cicco) espressi in modo palese per appello nominale dai Consiglieri Comunali connessi e presenti in videoconferenza,

### **DICHIARA**

il presente atto, immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000 s.m.i.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO PATRIMONIO**

Vista la presente proposta di deliberazione avente ad oggetto *Esternalizzazione di ulteriori segmenti del servizio di raccolta rifiuti – Presa d'atto della relazione illustrativa ed approvazione dello schema di convenzione*

Visto l'art. 49 e 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000 s.m.i.

ESPRIME

parere favorevole in ordine alla **regolarità tecnica**.

Il Responsabile del Servizio  
F.to Rag. Francesco Urciuoli  
(Firmato digitalmente sull'originale del presente atto)

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO**

Vista la presente proposta di deliberazione avente ad oggetto *Esternalizzazione di ulteriori segmenti del servizio di raccolta rifiuti – Presa d'atto della relazione illustrativa ed approvazione dello schema di convenzione*

Visto l'art.49 e 147 bis del D.Lgs.n. 267/2000 s.m.i.

ESPRIME

parere favorevole in ordine alla **regolarità contabile**.

Il Responsabile del Settore  
F.to Ruggiero Restaino  
(Firmato digitalmente sull'originale del presente atto)

La presente deliberazione si compone di n. 9 pagine e n. [3] allegati che formano parte integrante della stessa. Del che si è redatto il presente verbale che letto e confermato, viene sottoscritto come segue.

IL SINDACO  
*F.to Rag. Francesco Urciuoli*  
*(Firmato digitalmente sull'originale del presente atto)*

IL SEGRETARIO COMUNALE  
*F.to Dott.ssa Dora Pezzella*  
*(Firmato digitalmente sull'originale del presente atto)*

---

RELATA DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione viene affissa all'Albo Pretorio *on-line* sul sito istituzionale di questo Comune il 17.11.2020 per restarvi quindici giorni consecutivi.

IL SEGRETARIO COMUNALE  
*F.to Dott.ssa Dora Pezzella*  
*(Firmato digitalmente sull'originale del presente atto)*

---

ESECUTIVITÀ DELLA DELIBERAZIONE

- la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio comunale per restarvi quindici giorni consecutivi dal 17.11.2020

- è divenuta esecutiva perché:

(x) Dichiarata immediatamente eseguibile (art.134, comma 4, D. Lgs. n. 267/2000)

( ) Decorsi gg. 10 dall'inizio della pubblicazione, (art.134, comma 3, D. Lgs. n. 267/2000).

IL SEGRETARIO COMUNALE  
*F.to Dott.ssa Dora Pezzella*  
*(Firmato digitalmente sull'originale del presente atto)*

*È copia conforme all'originale*  
*17.11.2020*  
**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
*Dott.ssa Dora Pezzella*